

Új törvények az élelmiszerlánc szabályozásban

BIOMI KFT – GMO Szimpózium

Ősz Csabáné
FVM Élelmiszerlánc-elemzési Főosztály
2008. november 6.

Új törvények az élelmiszerlánc szabályozásban

2008. évi XLVI. tv. Az élelmiszerláncról és hatósági felügyeletéről

2008. évi XLVIII. törvény a gazdasági reklámtevékenység alapvető feltételeiről és egyes korlátairól

2008. évi XLVII. törvény a fogyasztókkal szembeni tisztességtelen kereskedelmi gyakorlat tilalmáról

2008. évi XLII. tv. A fogyasztóvédelemről szóló 1997. évi CLV. törvény, valamint egyes kapcsolódó törvények módosításáról.

2008. évi XLVI. tv.

- Egységes szerkezetben és eljárásrendben az élelmiszerlánc-szabályozása
 - 2000. évi XXXV. tv. a növényvédelemről
 - 2001. évi CXIX tv. a takarmányok előállításáról.
 - 2003. évi LXXXII. tv az élelmiszerekről
 - 2005. évi CLXXVI tv. az állategészségügyről
- Szükségessége:
 - Lánc-szemlélet
 - Élelmiszerlánc – élelmiszerbiztonsági hatóság
 - Élelmiszerellenőrzés, szankcionálás, büntetés eszköztárának erősítése, egységesítése
 - Adatok nyilvánossága

ÁLTALÁNOS RENDELKEZÉSEK

- A törvény célja
- A törvény hatálya és alkalmazási köre
- Értelmező rendelkezések
- Az élelmiszerlánc hatósági felügyelete
- Alapvető rendelkezések
- Tájékoztatási szabályok
- Reklámozásra vonatkozó különös szabályok
- Forgalomba hozatali és felelősségi rendelkezések

A törvény célja

- Végső fogyasztók egészségének, érdekeinek védelme
- Állatok egészségének megóvása, növények védelme
- Élelmiszer-előállítás és értékesítés elősegítése
- Élelmiszer- és takarmányvállalkozók érdekeinek védelme
- Kockázati tényezők csökkentése, nemzetközi kereskedelem biztosítása

A rendelet hatálya

- Az élelmiszerlánc minden szereplőjére és tevékenységi körre
- Nem tartalmaz részletes szabályokat: termőföldre, borra, dohánytermékekre
- Nem terjed ki a törvény alkalmazási köre: kizárólag magánfogyasztásra szánt élelmiszerekre, egyes takarmányhigiéniai tevékenységekre

Érdekesség:

Laboratóriumokra, csomagolóanyag gyártókra,
melléktermékekre, vadon termő növények
begyűjtésére, élelmiszerlánc eseménnyel
kapcsolatos tájékoztatásra

Fogalom meghatározások a mellékletben

Vonatkozó közösségi rendeletek fogalmainak meghivatkozásai pl.

- 16. Élelmiszer-vállalkozás
- 58. Takarmány-vállalkozás

Új fogalmak pl.:

- 20. Élelmiszerminőség
- 28. Felhasználó

Az élelmiszerlánc hatósági felügyelet

- Termőföldvédelem egyes kérdései
- Növényvédőszeres, -termesztés, -védelem
- Zöldség-gyümölcs
- Takarmány
- Élelmiszer-előállítás, -forgalmazás
- Állatvédelem, -gyógyászat, -egészségügy
- Melléktermékek
- Ökológiai termesztés

Alapvető rendelkezések

- Alapszabályok az egész lánc területén a biztonságos élelmiszer előállításához
- Előző törvényekből átemelve

Új elem

- Élelmiszer-ipari szakképesítés élelmiszer-vállalkozás működéséhez

Tájékoztatási szabályok

- A jelölés nem tévesztheti meg a végső fogyasztót
- Jelölési rendelet tartalmazza a részletes szabályokat - változatlanul
- Fogyasztókkal szembeni tisztességtelen kereskedelmi gyakorlatról szóló 2008. évi XLVII. tv. szerint a Fogyasztóvédelmi hatóság jár el megtévesztő jelölés esetén
- 25. § kölcsönös értesítési kötelezettség a hatóságok között

Forgalomba hozatali és felelősségi rendelkezések

- Elsődleges felelősség az élelmiszer/takarmány előállítójáé ill. első magyarországi forgalmazóé a minőségmegőrzési időtartam lejártáig
- Bármely vállalkozás felelősségre vonható, ha a hibát észlelhette volna, pl.
 - Megfelelést igazoló okiratok hiánya
- Minőségmegőrzési időtartam megállapítása az előállító felelőssége

Fontos:

A termék megfelelőségének igazolása a forgalmazás minden szakaszában

Fogyaszthatósági ill. a minőségmegőrzési idő lejárta után termék nem hozható forgalomba

Az élelmiszerlánc szereplőinek jogai és kötelezettségei

- A nyomonkövethetőségi eljárás
- Már ismert előírások (engedély, nyilvántartás, alkalmas körülmények, ellenőrzési rendszerek, írásos dokumentáció)

Új elem

- Intézkedésre feljogosított, szaktudással rendelkező személy jelenléte

Az élelmiszer- és takarmány- vállalkozások kötelezettségei

- Vállalkozás működésének nyilvántartásba vétele/ engedélyezése
- Engedélyezett vállalkozási tevékenységek
- Vélt vagy a valós probléma esetén jelentési kötelezettség
- Állati eredetű termékek első betárolási helyének jelentése

Az élelmiszerlánc-felügyelet állami feladatok ellátásának rendszere

- Állami feladatokat lát el:
 - Élelmiszerlánc-felügyeletért felelős **miniszter**
 - Él.-lánc felügyelettel kapcs. vizsgálatot végző **laboratórium**
 - Élelmiszer-biztonsági **tudományos szerv**
 - Élelmiszerlánc-**felügyeleti szerv**
- Részletes feladatfelsorolások
- 25. § hatóságok közötti együttműködés

Miniszter feladatai

- Élelmiszerlánc-események koordinálása
- Codex-ek kiadása:
 - FAO/WHO Codex Alimentarius
 - Magyar Élelmiszerkönyv
 - Takarmány-kódex, stb
- Meghatározza az élelmiszerlánc-ellenőrzési feladatokat
- Integrált Többéves Nemzeti Ellenőrzési Terv
- Tájékoztatás, útmutatók
- Nemzeti referencia-laboratóriumok kijelölése

Élelmiszerlánc-felügyeleti szerv

32-38. §

- Ált. szervezési, irányítási feladatok.
 - Élelmiszerbiztonság
 - Állategészségügy
 - Növényegészségügy
- Hatósági feladatok:
 - engedélyez
 - nyilvántart
 - ellenőriz

Élelmiszerlánc-biztonsági tudományos szerv

31. §

- Koordináció
- Szakvélemények
- EFSA kapcsolattartó
- RASFF
- Tudományos bizottságok
- Codex Kontakt Pont

HATÓSÁGI ELJÁRÁS

- Különös eljárási szabályok: Ket. szabályaitól eltérő szabályok
 - Ügyintézési határidő +60 lehet
 - Fellebbezés nem lehetséges egyes ügyekben
 - Fellebbezés nélkül végrehajtható ügyek
 - Helyszíni ellenőrzések szabályai
 - próbavásárlás
- Költségek viselése
 - Adók módjára behajtható

Jogkövetkezmények

■ Intézkedések

- egységes szankcionálási rendelkezések: figyelmeztetés, pénzbírság, tevékenység részleges v. teljes felfüggesztés ill. tiltás

■ Bírságok

- kiszabásának szabályai, elvei
 - Éves nettó árbevétel
 - Jogsértés súlya

■ Figyelmeztetés

■ Ismételt jogsértés

■ Nyilvánosságra hozatal

Bírságok

- Élelmiszer-ellenőrzési
 - Élelmiszer-biztonság
 - Élelmiszer-minőségi előírások
 - Fogyaszthatósági hat.idő utáni forgalmazás
 - Minőségmegőrzési idő
 - MÉK megnevezések
 - 15 eFT – 2 Mrd
- Élelmiszerlánc-felügyeleti
 - Tevékenység vagy mulasztás
 - Hatósági tevékenység hátráltatása
 - Megelőzés elmulasztása, utasításra jogsértés
 - 15eFt-15M Ft-ig

Élelmiszer-, takarmány-ellenőrzési bírság legkisebb összege 15 000 Ft

Éves árbevétel	Élelmiszer-, takarmány-ellenőrzési bírság <u>legmagasabb</u> összege
Éves nettó árbevétel több, mint 100 M Ft	<ul style="list-style-type: none">■ Árbevétel 5 %-ig, de legfeljebb 100 M Ft vagy■ 2Mrd Ft-ig
Éves nettó árbevétel kevesebb, mint 100 M Ft	<ul style="list-style-type: none">■ 500 ezer Ft-ig vagy■ árbevétel 5 %-ig, vagy■ 5 MFt-ig (Szt. hat. alá nem tart.)
23. § (1) (2)	<ul style="list-style-type: none">■ 15eFT – 100 M Ft-ig■ 2 Mrd Ft-ig

Kötelező előírások és ajánlott szakmai irányelvek gyűjteményei

- Codex Alimentarius
- Magyar Élelmiszerkönyv
- Magyar Takarmánykódex
- Magyar Állat-egészségügyi és Állatjóléti Kódex
- Növényvédelmi Módszertani Gyűjtemény

220/2008. (VIII. 30.) Korm. r.

Adatok védelme és nyilvánossága

A lakosság tájékoztatása, közérdekű adatok

- Közérdekű közlemény

- Veszély elhárítás érdekében
- Védekezési intézkedésekről
- Jogalkalmazási gyakorlatról

- Nyilvánosságra hozható információk

- Jogsértések adatait

www.fvm.hu – Élelmiszerbiztonság - Jogsértések

- Vizsgálati adatokat

Záró rendelkezések

- Hatálybelépés:
 - 2008. szeptember 1.
 - A „négy” tv. végrehajtására kiadott, vonatkozó jogszabályokat ezen tv. végrehajtására kiadottnak kell tekinteni
- Felhatalmazó rendelkezések, néhány új pl.:
 - Szakképesítések,
 - Bíróságok kiszámításának módja
 - Nem állami laboratóriumok engedélyezése
- Az Európai Unió jogának való megfelelés
- Módosuló rendelkezések
- Hatályukat vesző rendelkezések

Új rendeletek

- 194/2008. (VII. 31.) Korm. r. az élelmiszerlánc felügyeletével összefüggő bírságok kiszámításának módjáról és mértékéről
- 94/2008. (VII. 24.) FVM-SZMM együttes rendelet a pálinka és a törkölypálinka előállításának és jelölésének szabályairól
- 212/2008. (VIII. 29.) Korm. r. a fogyasztóvédelmi hatóság eljárása során felmerülő egyes eljárási költségekről

Új rendeletek

- 218/2008. (VIII. 30.) Korm. r. a MGSzH létrehozásáról szóló 274/2006. Korm r. módosításáról
- 220/2008. ((VIII. 30.) Korm. r. az élelmiszerlánc területén kötelező előírások és ajánlott szakmai irányelvek gyűjteményei kiadásának rendjéről
- MÉ Húskészítmények és Tejtermékek előírás
- MÉ Fűszerpaprika és Tartósított termékek irányelv

Várható új szabályok

- Nemzeti
 - Szakképesítések előírása
 - Pálinkatörvény
 - Szeszesitalok eredetvédelmi szabályai
 - MÉ felülvizsgálatok, új előírások (méz)

- Közösségi
 - Adalékanyag csomag
 - Új élelmiszerek
 - Jelölési rendelet

Köszönöm megtisztelő
figyelmüket!

oszc@fvm.hu
301-4110